Die unsichtbare Hand des Marktes und andere Illusionen

Das Gesundheitswesen in der Schweiz ist von hochstehender Qualität und seine Leistungen stehen grundsätzlich allen Kranken, unabhängig von deren Kaufkraft zur Verfügung. Diese Errungenschaft könnte schon sehr bald der Vergangenheit angehören, denn im gesundheitspolitischen Diskurs setzt sich immer mehr die Tendenz durch, fachlich medizinische und ethische Entscheidungen zuerst und vor allem ökonomistisch zu begründen.

Oekonomistisches Denken kümmert sich nicht um die gesamtgesellschaftlichen Kosten und ist deshalb weder wirtschaftlich noch rational. Die Gesundheitsdirektion des Kantons Zürich liefert zur Zeit reichlich Anschauungsmaterial dafür. Durch die Schliessung einer psychiatrischen Klinik soll das Budget entlastet werden – das Phänomen der Kostenverschiebung in andere Bereiche der Versorgungskette oder gar zur IV ist aus der ökonomistisch verkürzten Sicht uninteressant.

Oekonomistisches Denken versucht notabene, das im KVG Art.32 vorgeschriebene Gebot der Wirksamkeit, Zweckmässigkeit und Wirtschaftlichkeit zu relativieren, indem die Rentabilität auf der Ebene der einzelnen Kostenträger zur primären Richtschnur für ärztliches Handeln werden soll.

Nach dieser Logik versuchen die Kostenträger immer mehr, das wirtschaftliche Risiko der medizinischen Versorgung auf die Leistungserbringer (Spitäler, Arztpraxen) zu überwälzen. Das Instrument dazu ist die prospektive Finanzierung durch Globalbudgets, Kopf- und Fallpauschalen. Auch der Tarmed enthält durch die Variabilität des Taxpunktwertes ein Element der prospektiven Finanzierung. Für die Krankenkassen sind ärztliche Netzwerke nur dann interessant, wenn sie prospektiv finanziert werden, d.h. durch die Einbindung der AerztInnen in die Budgetverantwortung. In den USA wird dies schon lange praktiziert. In den dortigen Managed-Care-Organisationen werden die medizinischen Behandlungsprozesse direkt von der Finanzierungsseite her nach betriebswirtschaftlichen Kriterien gesteuert. Durch die Verknüpfung von medizinischen und betriebswirtschaftlichen Daten werden Standards entwickelt, nach denen sich die ärztlichen Entscheidungen orientieren müssen – und deren Einhaltung über das Einkommen der AerztInnen entscheidet. Dies führt zu ethischen Konflikten, denn ärztliche Entscheidungen, ob diagnostisch oder therapeutisch, sollten nicht einkommenswirksam sein. Die patientenbezogenen Tätigkeiten nehmen zugunsten von Management und Verwaltung ab. Die medizinischen Dienstleistungen werden dadurch kalkulier- und steuerbar und für grosse Kapitalanlagen interessant, welche Anbieter- und Versicherungsfunktion in sich vereinen: die börsenkotierten "For-Profit-HMOs" sind einer der am schnellsten wachsenden Bereiche der amerikanischen Wirtschaft.

Während die retrospektive Finanzierung Anreize zur Mengenausdehnung und Überversorgung setzte, führt die prospektive Finanzierung tendenziell zu Unterversorgung, Rationierung und Qualitätseinbusse. Soll der Teufel mit dem Beelzebub ausgetrieben werden?

Als Rezept gegen die Qualitätseinbusse höre ich schon das Argument, die "ordnende Kraft des Marktes" werde die notwendigen Korrekturen schon anbringen. Die Vorstellung eines autonomen Konsumenten, der Gesundheitsleistungen wie irgendwelche Wahlgüter auf dem Markt einkauft, ist jedoch eine Illusion. Schon weil Krankheit vom einzelnen nur sehr bedingt gesteuert werden kann und zu einer Position der Unsicherheit, Schwäche und Hilfsbedürftigkeit führt. Der Oekonome Josef Stiglitz (Nobelpreisträger 2001) schreibt schon hinsichtlich "gesunder" Markteilnehmer: "Märkte sind nicht effizient, wenn Information unvollständig ist, also eigentlich immer. Die unsichtbare Hand des Marktes ist vor allem deswegen unsichtbar, weil es sie nicht gibt." Gegen Marktorientierung und Wettbewerb als Wunderrezepte spricht schon die Tatsache, dass das am meisten deregulierte Gesundheitssystem der

USA mit knapp 14 % des BIP mit Abstand das teuerste ist – bei gleichzeitig schlechter Versorgungsqualität (messbar an den sozialmedizinischen Indizes wie Säuglingssterblichkeit, durchschnittliche Lebenserwartung, Teenager pregnacy u.a.).

Um alte, chronisch kranke Menschen mit wenig Kaufkraft findet kein Wettbewerb statt. F.A. Hayek, der Vordenker des neoliberalen Mainstreams bringt es auf den Punkt: "Es mag hart klingen, aber es ist wahrscheinlich im Interesse aller, dass in einem freiheitlichen System die voll Erwerbstätigen oft schnell von einer vorübergehenden und nicht gefährlichen Krankheit geheilt werden um den Preis einer gewissen Vernachlässigung der Alten und Sterbenskranken."

Spätestens hier wird klar, wie unvereinbar ökonomistisches Denken mit ärztlicher Ethik werden kann.

Dr. med. Christian Jordi Facharzt FMH für Allgemeine Medizin und für Psychiatrie/Psychotherapie Mitglied der Vereinigung Unabhängiger AerztInnen (VUA")